

**APPENDIX M**

**Financial and Economical Regulations issued by the Accountant General of Israel on 16.5.2010 for the encouragement of employment of Israeli workers within the framework of government engagements.**

*Attached Herein*



## שם ההוראה: עידוד העסקת עובדים ישראלים במסגרת התקשרויות הממשלה

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.12.9
פרק משני: סוגיות בהתקשרות	מהדורה: 01

### מילות מפתח:

חוזה התקשרות, עובדים זרים, תחום הבניה והתשתיות, תחום הניקיון, תנאים להשתתפות במכרז

### 1. כללי

- 1.1. בהתאם להחלטת ממשלה מספר 147, מיום 12 במאי 2009 ולהחלטת ממשלה מספר 642 מיום 2 בספטמבר 2001, ישנה חשיבות רבה בהגדלת אפשרויות התעסוקה של עובדים ישראלים על ידי צמצום היקף העסקתם של עובדים זרים.
- 1.2. עידוד העסקת עובדים ישראלים תיעשה, בין היתר, במסגרת התקשרויות הממשלה בתחום הבניה והתשתיות ובתחום הניקיון.

### 2. מטרת המסמך

- 2.1. להנחות את משרדי הממשלה לגבי צמצום היקף ההעסקה של עובדים זרים בהתקשרויות שהם עורכים בתחום הבניה והתשתיות ובתחום הניקיון.

### 3. הגדרות

- 3.1. מומחה חוץ – תושב חוץ שנתקיימו לגביו כל אלה:
  - 3.1.1. הוא הוזמן על ידי תושב ישראל שאינו קבלן כוח אדם או מתווך כוח אדם, כדי לתת שירות לאותו תושב ישראל בתחום שבו יש לתושב החוץ מומחיות ייחודית.
  - 3.1.2. הוא שוהה בישראל כדין.
  - 3.1.3. בכל תקופת שהייתו בישראל הוא עסק בתחום מומחיותו הייחודית.
  - 3.1.4. בעד עיסוקו בתחום מומחיותו תשולם לו הכנסה חודשית אשר אינה נופלת מפעמיים השכר הממוצע במשק למשרת שכיר, כמפורסם באתר הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה שכתובתו: <http://www.cbs.gov.il/reader>.
- 3.2. עובדים זרים – עובדים זרים, למעט עובדים זרים שהנם תושבי האוטונומיה ביהודה, שומרון וחבל עזה, שברשותם היתר תעסוקה תקף משירות התעסוקה לעבוד בישראל, ושעליהם חל פרק ו' לחוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה), תשנ"ה-1994. 4.1.

שם המאשר: שוקי אורן	תפקיד: החשב הכללי	חטיבה:
בתוקף מיום: 16.05.2010	<a href="http://takam.mof.gov.il">http://takam.mof.gov.il</a>	עמוד 2 מתוך 4

#### 4. הנחיות לביצוע

- 4.1 בהתקשרות לביצוע עבודות בתחום הבניה והתשתיות וכן בהתקשרות עם קבלני שירותים בתחום הניקיון יכלול עורך המכרז בתנאים להשתתפות במכרז [ראה [הוראת תכ"ם](#), "[קביעת תנאים להשתתפות במכרז](#)", מס' 7.4.6] **תנאי נוסף**, שלפיו הספק הזוכה יתחייב בחוזה ההתקשרות, כי לצורך ביצוע העבודות נשוא ההסכם, לא יועסקו עובדים זרים למעט מומחי חוץ, וזאת בין במישרין ובין בעקיפין, בין אם על ידי הספק הזוכה ובין באמצעות קבלן כוח אדם, קבלן משנה או כל גורם אחר עמו יתקשר הספק הזוכה.
- 4.2 התנאי האמור בסעיף 4.1 יחול גם על התקשרות לביצוע עבודות בתחום הבניה והתשתיות ועל התקשרות עם קבלני שירותים בתחום הניקיון, שאינן מבוצעות בדרך של מכרז.
- 4.3 חוזה ההתקשרות של המשרד עם הספק יכלול את הסעיפים הבאים [ראה [הוראת תכ"ם](#), "[חוזה התקשרות](#)", מס' 7.4.15]:
- 4.3.1 סעיף בדבר התחייבות הספק כאמור בסעיף 4.1.
- 4.3.2 סעיף המתייחס לנקיטת צעדים בשל הפרת חוזה, שלפיו הפרת ההתחייבות בסעיף 4.1 הינה **הפרה יסודית**, ושהמשרד יהיה רשאי, לפי שיקול דעתו, לבטל את החוזה או לחלט את הערבות שברשותו, או שניהם יחד, וזאת מבלי לגרוע מזכויות המשרד על פי כל דין, לרבות [חוק החוזים \(תרופות בשל הפרת חוזה\)](#), תשל"א-1970.
- 4.4 חוזי התקשרות אחרים לביצוע עבודות בתחום הבניה והתשתיות, המבוצעות במימון ממשלתי על ידי גורמים אחרים, יכללו את הסעיפים המפורטים בסעיף 4.34.1 להוראה זו. לפיכך, כל העברת מימון לביצוע עבודות אלה תותנה בהתחייבות כאמור בסעיף 4.1.
- 4.5 שר האוצר ושר התעשייה, המסחר והתעסוקה יהיו רשאים להתיר ביצוע עבודות בתחום הבניה והתשתיות על ידי עובדים זרים, שאינם מומחי חוץ, בתנאים הבאים:
- 4.5.1 העובד הזר יועסק בישראל לצורך ביצוע עבודה בטכנולוגיה ובמיכון מיוחדים, שאינם בנמצא בישראל.
- 4.5.2 ניתן לבצע את העבודה רק באמצעות גורם זר.
- 4.6 היתר כאמור בסעיף 4.5 יינתן לביצוע פרויקט לפרק זמן מוגדר, במיקום מוגדר ובהיקף התקשרות מוגדרת. עמידה בהגדרות הללו תהווה תנאי לתקפות ההיתר.
- 4.7 הנחיות אלה יחולו על כל המכרזים שמפורסמים על ידי המשרד בתחום הבינוי, התשתיות והניקיון וכן על עבודות בתחום הבניה והתשתיות, המבוצעות במימון ממשלתי על ידי גורמים אחרים.

#### 5. מסמכים ישימים

- 5.1 [חוק החוזים \(תרופות בשל הפרת חוזה\)](#), תשל"א-1970.



- 5.2 [חוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו \(הסדרים כלכליים והראות שונות\) \(תיקוני חקיקה\), תשנ"ה-1994.](#)
- 5.3 [החלטת ממשלה מספר 147 מיום 12 במאי 2009.](#)
- 5.4 [הוראת תכ"ם, "קביעת תנאים להשתתפות במכרז", מס' 7.4.6.](#)
- 5.5 [הוראת תכ"ם, "חוזת התקשרות", מס' 7.4.15.](#)
- 5.6 [אתר הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה שכתובתו: http://www.cbs.gov.il/reader](http://www.cbs.gov.il/reader)

**6. נספחים**

- 6.1 [נספח א – טבלת שינויים שבוצעו בהוראה.](#)

נספח א – [טבלת שינויים שבוצעו בהוראה]

מהדורה חדשה	תאריך ביצוע עדכון	סעיף/ים מושפע/ים	תיאור עדכון/נימוקים