



מזכירות הממשלה

פרוטוקול
החלטות ממשלה

יום חמישי, ב' בשבט התשע"ב - 26 בינואר 2012

הסמכת חברת תחנת כוח תרמו סולארי ישראל בע"מ לפי סעיף 76(ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965	.4160
הסמכת חברת שיכון ובינוי אנרגיה מתחדשת בע"מ לפי סעיף 76(ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965	.4161
תזכיר לתיקון חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988	.4162
אישור מינוי מנהל אגף בכיר - חלל במשרד המדע והטכנולוגיה	.4163
הליך מכרזי לעניין קטעים 3 ו-7 בכביש חוצה ישראל	.4164
עידוד התחרות בתחום התעופה לישראל וממנה	.4165

הסמכת חברת תחנת כוח תרמו סולארי ישראל בע"מ לפי סעיף 76ב(ג)
לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965

.4160

מ ח ל י ט י ס , בהמשך להחלטות הממשלה מס' 2663(חכ/43) מיום 4.11.2002, מס' 4450(חכ/176) מיום 29.1.2009, ומס' 3484 מיום 17.7.2011 ובהתאם לסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965 (להלן – החוק), להסמיך את חברת כוח תרמו סולארי ישראל בע"מ (מס' ח.פ. 514433275) להכין תכנית לתשתית לאומית להקמת מתקן לייצור חשמל בהספק של כ-60 מגוואט בשטחי קיבוץ משאבי שדה באמצעות אנרגית השמש, בכפוף לתנאי רישיונה, ולהגישה לוועדה הארצית לתכנון ובניה של תשתיות לאומיות כהגדרתה בפרק ב' סימן א' לחוק.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 20(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.

הסמכת חברת שיכון ובינוי אנרגיה מתחדשת בע"מ לפי סעיף 76ב(ג) לחוק
התכנון והבניה, התשכ"ה-1965

.4161

מ ח ל י ט י ס , בהמשך להחלטות הממשלה מס' 2663(חכ/43) מיום 4.11.2002, מס' 4450(חכ/176) מיום 29.1.2009, ומס' 3484 מיום 17.7.2011 ובהתאם לסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965 (להלן – החוק), להסמיך את חברת שיכון ובינוי אנרגיה מתחדשת בע"מ (מס' ח.פ. 510459928), להכין תכנית לתשתית לאומית להקמת מתקן לייצור חשמל "שניאור" בהספק של עד 120 מגוואט בשטחי קיבוץ צאליים באמצעות אנרגית השמש, בכפוף לתנאי רישיונה, ולהגישה לוועדה הארצית לתכנון ובניה של תשתיות לאומיות כהגדרתה בפרק ב' סימן א' לחוק.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 20(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.

תזכיר לתיקון חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

.4162

מ ח ל י ט י ס , בהמשך להחלטות הממשלה מס' 3984 מיום 18 בדצמבר 2011, שעניינה אכיפה בתחום ההגבלים העסקיים, לאשר את הפצת תזכיר החוק לתיקון חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בנוסח המצורף (דפים 6-7).

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 20(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.

אישור מינוי מנהל אגף בכיר - חלל במשרד המדע והטכנולוגיה

.4163

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים),
התשי"ט - 1959 לאשר את מינויו של מנחם קדרון לתפקיד מנהל אגף
בכיר - חלל במשרד המדע והטכנולוגיה.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 20(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.

הליך מכרזי לעניין קטעים 3 ו-7 בכביש חוצה ישראל

.4164

מ ח ל י ט י ס :

1. בהמשך להחלטת הממשלה מסי' 2406 מיום 11 בנובמבר 2010,
שעניינה קביעת קטעים 3 ו-7 בכביש חוצה ישראל ממבואות יקנעם
ועד מחלף סומך ככבישי אגרה, ולצורך פרסום וניהול הליך מכרז
פומבי לעניין קטעים 3 ו-7 בכביש חוצה ישראל, המסומנים בתשריט
המצורף להחלטה זו (דף 8), ככביש אגרה (להלן - קטעים 3 ו-7):

א. בהתאם לסעיף 3(א) לחוק כביש אגרה (כביש ארצי לישראל),
התשנ"ה - 1995, לאשר את עיקרי תנאי המכרז ואופן
ניהולו, בהתייחס לשלב ב' של המכרז, כמוצע על ידי שר
התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים ושר
האוצר בנספח א' המצורף בזה (דפים 9-12), וזאת לצורך
בחירת בעל הזיכיון אשר יהיה, בין השאר, אחראי לתכנון,
לממן, להקים, להפעיל ולתחזק את קטעים 3 ו-7 או כל חלק
מהם כפי שיפורט במסמכי המכרז, ולהעבירם בסיום חוזה
הזיכיון למדינה.

ב. הליכי התכנון הנדרשים שטרם הושלמו, יושלמו כסדרם,
בהתאם להוראות כל דין.

2. להסמיך את בעל הזיכיון, שייבחר במכרז, כגוף הפועל מטעם המדינה
לעניין סעיף 261(ד) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לגבי קטעים
3 ו-7, וזאת החל מהמועד שבו יימסר האתר לבעל הזיכיון. אין באמור
כדי לגרוע מהסמכת חברת כביש חוצה ישראל בע"מ, הקבועה בסעיף
12 לחוק כביש ארצי לישראל, התשנ"ה-1994.

3. לקבוע כי עלויות התכנון, ההקמה, ההפעלה והתחזוקה של הכביש
במשך שנות הזיכיון ימומנו מהכנסות הזכיון מגביית אגרה וכן

מתקציב המדינה. לעניין זה יצוין כי בהחלטת הממשלה מס' 1421 מיום 24 בפברואר 2010, שעניינה נתיבי ישראל - תכנית תחבורה לפיתוח הנגב והגליל, התשי"ע - 2010, נקבעו קטעים 3 ו-7 כפרויקט לביצוע מידי ושורינה מסגרת תקציבית לצורך מימון חלקה של המדינה בפרויקט מתקציב הפיתוח של משרד התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים. עלויות ההקמה החזויות בשלב זה עומדות על סך כולל של כ-3 מיליארד ש"ח. ההערכה האמורה תעודכן לפני הגשת ההצעות למכרז ולא תשמש כאומדן במכרז.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 20(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.

עידוד התחרות בתחום התעופה לישראל וממנה

.4165

מ ל י ט י ס , בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4093 מיום 9.8.2005 ולהחלטת הממשלה מס' 441 מיום 12.9.2006 בדבר עידוד התחרות בתחום התעופה לישראל וממנה, ובתיאום עם שר החוץ, להסמיק את שר התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים (להלן - שר התחבורה), לפעול לתיקון הסכמי תעופה בילטרליים קיימים, בסוגיות בעלות השפעה על התחרות כלהלן:

א. מינוי ריבוי מובילים נקובים מטעמן של המדינות המתקשרות בהסכם.

ב. עריכת הסכמי שיתופי פעולה (קוד שייר) בין המובילים הנקובים הישראליים למובילים אוויריים אחרים.

ג. ביטול סעיפים כובלים, כגון הצורך לתאם פעילויות מסחריות בין חברות התעופה של הצדדים.

תיקון לכל הסכם תעופה כאמור ייעשה בפרוטוקול, אשר ייכנס לתוקפו, על בסיס מינהלי, לאחר שייחתם בראשי תיבות, על ידי שר התחבורה או עובד המשרד שהוא הסמיק לכך, בכפוף לתנאים המפורטים להלן:

א. נוסח הפרוטוקול המתקן אושר על ידי משרד החוץ ומשרד המשפטים.

ב. בסמוך לאחר החתימה בראשי תיבות ובהקדם האפשרי, יפעל שר התחבורה להבאת הפרוטוקול המתקן את הסכם התעופה לידיעת הכנסת ולאישור של הפרוטוקול על ידי הממשלה.

שר החוץ או מי שהוא הסמיק לשם כך יחתמו כמקובל בחתימה מלאה על

הפרוטוקול המתקן את הסכם התעופה.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 20(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת חוק מטעם הממשלה:

פרק _____: הגבלים עסקיים

תיקון חוק
ההגבלים העסקיים
1. בחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן - החוק) -

(1) סעיף 63(6) – יימחק;

(2) אחרי סעיף 30 יבוא:

"מכירת נכס בידי 30א. (א) בית הדין רשאי, בעקבות פנייה של הממונה, מונופולין להורות לבעל מונופולין למכור נכס המצוי בידו, כולו או חלקו, אם מצא, כי יש בכך כדי למנוע פגיעה או חשש לפגיעה משמעותית בתחרות בעסקים או בציבור.

(ב) הוראות סעיף 30(ג) יחולו על סעיף זה, בשינויים המחוייבים."

(3) בסעיף 31ג, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) בית הדין רשאי, בעקבות פנייה של הממונה, להורות על מכירת נכס של חבר בקבוצת ריכוז, כולו או חלקו, אם מצא, כי יש בכך כדי למנוע פגיעה או חשש לפגיעה משמעותית בציבור או בתחרות בעסקים בין חברי הקבוצה או בענף שבו הם פועלים, או כדי להגביר משמעותית את התחרות בין חברי הקבוצה או בענף או ליצור תנאים להגברה משמעותית של התחרות כאמור."

(4) בסעיף 44 -

(א) ברישה, במקום "31 או 31ג(ב)" יבוא "30א, 31, 31ג(ב) או 31ג(ב1)";

(ב) אחרי פסקה (3) יבוא:

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התשע"א, עמ' 984.

"(א3) יש במתן הוראה לבעל מונופולין למכירת נכס כדי למנוע פגיעה או חשש לפגיעה משמעותית בתחרות בעסקים או בציבור כאמור בסעיף 30א;";

(ג) אחרי פסקה (4) יבוא:

"(5) יש במתן הוראה על מכירת נכס של חבר בקבוצת ריכוז כדי למנוע פגיעה או חשש לפגיעה משמעותית בציבור, בתחרות בעסקים בין חברי הקבוצה או בענף שבו הם פועלים, או כדי להגביר משמעותית את התחרות בין חברי הקבוצה או בענף או ליצור תנאים להגברה משמעותית של התחרות כאמור בסעיף 31ג(ב).";

(5) אחרי סעיף 44 יבוא:

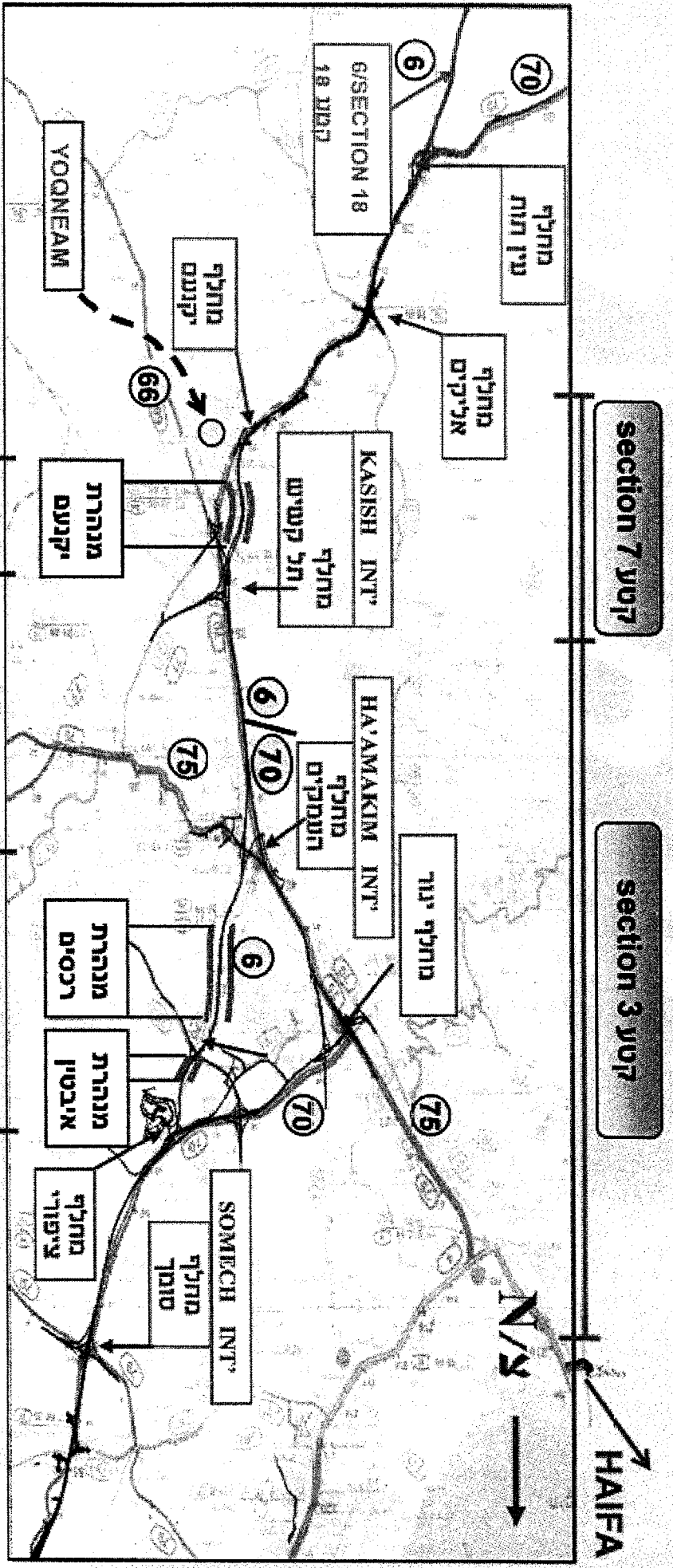
"בדיקות לגבי רמת 44א. (א) הממונה רשאי לערוך בדיקות לגבי רמת התחרות בענפים של כשלי תחרות וחסמים לתחרות, וכן רשאי הוא למסור מסקנות מנומקות של בדיקותיו ואת המלצותיו לשר שנושא הבדיקה בתחום אחריותו ולשר האוצר. שונים

(ב) הממונה ייתן פומבי למסקנות בדיקותיו בדרך שיימצא לנכון."

2. (א) תחילתו של סעיף 3(6) לחוק, כנוסחו בסעיף 1(1) לחוק זה, ביום כ"ט בטבת התשע"ג (1 בינואר 2013).

תחילה

(ב) תחילתו של סעיף 44א(ב) לחוק, כנוסחו בסעיף 1(5) לחוק זה, ביום כ"ט בטבת התשע"ד (1 בינואר 2014)



מנהרת יקנעם
Yoqueam Tunnel

מנהרת רכסים + Iblin Tunnel

נספח א' - עיקרי תנאי שלב המכרז לבחירת בעל הזיכיון:

1. תיאור תכולת הפרויקט

קטע הדרך נשוא מכרז זה הוא המשך כביש 6 הקיים צפונה. מהות הפרויקט - חיבור כביש 6 הקיים אל מערך הכבישים הקיים והמתוכנן בגליל והעמקים, וזאת על-ידי יצירת רצף נסיעה בין קטע 18 - ממחלף עין-תות (6/70) למחלף סומך (70/75). הפרויקט עובר בטופוגרפיה משולבת של שטחים הרריים ומישוריים, וחוצה ייעודי קרקע שונים, בין השאר, שטחים המוגדרים כשמורת טבע, שטחים חקלאיים ושטח עירוני (יקנעם).

אורך קטע הדרך נשוא מכרז זה הוא כ- 20 ק"מ. הדרך מתוכננת כדרך מהירה בעלת 3 נתיבים בסיסיים לכל כיוון כמפורט במסמכי המכרז.

הפרויקט כולל את האלמנטים העיקריים הבאים:

1. 6 מחלפים אשר יתברו את כביש 6 למערך הכבישים האזורי והמקומי: מחלף יוקנעם; מחלף תל קשיש; מחלף Y דרומי; מחלף Y צפוני; מחלף העמקים ומחלף נחל ציפורי.
2. 3 מנהרות כפולות (מנהרות יוקנעם, מנהרות רכסים ומנהרות איבטין) באורך כולל של כ-5 ק"מ לכל כיוון, אשר תוקמנה בחתך של 3 נתיבי נסיעה לכל כיוון.
3. עבודות גישור.
4. מערכות ניקוז.
5. פיתוח סביבתי ונופי.
6. מעברים חקלאיים ודרכים חקלאיות.
7. מערכות חשמל תאורה ותקשורת.
8. מערכות שילוט, תמרור ובקרת תנועה כולל מרכז לתפעול ואחזקה.
9. העתקה, הגנה ובניה של מערכות תשתית.
10. מערכת לגבית אגרה מכלי הרכב העוברים במנהרות.

הפרויקט מורכב בחלקו משדרוג קטעים מכבישים קיימים. במסגרת הפרויקט קטעים אלו יעברו מאחריות מעצ – החברה הלאומית לדרכים בישראל בע"מ לאחריות בעל הזיכיון (לרבות תחזוקתם). מבלי לגרוע מאחריותו הכוללת של בעל הזיכיון לכל תואי כביש האגרה, קטעי הכביש החייבים בתשלום אגרה יהיו קטעי המנהרות בלבד.

2. תנאי המכרז ואופן ניהולו

2.1. המשתתפים אשר עברו את הליך המיון המוקדם יוזמנו להגיש את הצעותיהם למכרז לבחירת בעל הזיכיון.

2.2. המציעים יורשו כחלק מהליך המכרז וטרם הגשת הצעתם, להשתתף בהליך של היוועצות מקצועית ביחס להצעת תלופות לתכנון המוקדם שהוכן מטעם המדינה והמהווה חלק ממסמכי המכרז. להליך זה ייקבעו נהלים מפורטים במסמכי המכרז.

- 2.3. התחרות במכרז תהיה הן לגבי ההצעה הכספית ותיסוב על גובה מענק ההקמה (80% מסך הניקוד הכולל), והן לגבי איכות ההצעות (20% מסך הניקוד הכולל), שתתבסס על בחינה הנדסית, פיננסית, בטיחות, סביבה, רמת שירות, ובכלל כך רמת השירות הנגזרת ממערכת האגרה שתוצע.
- 2.4. במסמכי המכרז ייקבעו כללי הגשת ההצעות ובדיקתן ויתר תנאי המכרז, כמקובל במכרזי BOT.

3. חלוקת הסיכונים בין הצדדים בחוזה הזיכיון

חוזה הזיכיון כולל הוראות מפורטות לעניין זכויותיו וחובותיו של בעל הזיכיון, לרבות:

- 3.1. כמקובל בפרויקטי BOT דומים, סיכוני ההקמה ובכללם: תכנונו, ובנייתו של כביש האגרה לרבות שיקום נופי יוטלו על הזכיון.
- 3.2. סיכוני ההפעלה, גם הם, כמקובל בפרויקטי BOT דומים, יוטלו על הזכיון, ובכללם: אחזקתו והפעלתו של כביש האגרה.
- 3.3. חיוב האגרה יעשה באמצעות מערכת free flow. מפרט הדרישות ממערכת האגרה שיתקין הזכיון יכלול בחוזה הזיכיון.
- 3.4. כמקובל, הזכיון יהיה זכאי לפיצוי בגין התממשות סיכונים חריגים, כגון: כוח עליון, זיהומי קרקע, גילוי עתיקות, עיכובים במסירת האתר וכיוצא בזה, אשר הוא יידרש לטפל בהם. כמו-כן, ייקבעו הוראות לעניין זכאות הזכיון לפיצוי בשל שימוש בסמכויות לפי סעיפים 8 ו-9 (ב) לחוק. כללי הזכאות לפיצוי ואופן קביעת הפיצוי, בכלל הנסיבות האמורות ייקבעו בחוזה הזיכיון.
- 3.5. הזכות לגבות ולקבל אגרה, סכומי האגרה, אופן גבייתה, המגבלות והתנאים בהם יחולו תעריפי אגרה שונים ופרטים בדבר אופן עדכון סכומי האגרה מעת לעת.
- 3.6. עוד יהיה הזכיון זכאי לתשלומים נוספים הכוללים:
- 3.6.1. מענק הקמה בסכום שייגזר מההצעה הזוכה במכרז;
- 3.6.2. תשלום עיתי בתקופת ההפעלה בסכום הפער בין ההכנסות מהאגרה בכל תקופה שהזכיון זכאי לגבות מהשימוש בכביש, לבין סכום התשלום הקבוע שייקבע מראש במסמכי המכרז.
- 3.7. כמו כן הזכיון יהיה זכאי להקים מיזמים נלווים לפרוייקט כפי שיותר לו במסגרת חוזה הזיכיון והכנסות ממיזמים כאמור יתחלקו בין הזכיון למדינה כפי שיוגדר בחוזה הזיכיון.
- 3.8. על מנת לעודד השתתפות במכרז וכן מתוך רצון להגדיל את הודאות לאפשרות ביצוע הפרוייקט ואפשרויות המימון בפרוייקט, המדינה תעניק לבעל הזיכיון, הגנות פיננסיות כמקובל במכרזי BOT אחרים, בהתאם לכללים מפורטים שייקבעו מראש במסמכי המכרז, כגון: הגנות מפני שינויים במדדי המחירים ושערי חליפין והגנה מפני שינוי בשערי ריבית הבסיס.
- 3.9. חוזה הזיכיון יכלול הוראות מפורטות לעניין מניעת מפגעים סביבתיים ובטיחותיים, הן במהלך עבודות ההקמה והן לאורך תקופת ההפעלה והתחזוקה של כביש האגרה על ידי הזכיון. חוזה הזיכיון מטיל על בעל הזיכיון לבצע את כלל המטלות למניעת מפגעים סביבתיים שאותרו במסגרת תסקירי ההשפעה על הסביבה שבוצעו כחלק מתהליכי האישור הסטאטוטוריים של הפרוייקט.

3.10. חוזה הזיכיון יכלול הוראות, כמקובל בפרוייקט BOT דומים, בדבר חובת ביטוח מתאים, לרבות לצד ג', שיפוי, כללים בדבר שינויים ותוספות, הוראות בעניין קניין רוחני, שינויים עתידיים בדין, מיסים וכיוצ"ב.

4. תקופה מירבית של חוזה הזיכיון

- 4.1. תקופת הזיכיון המירבית של חוזה הזיכיון תעמוד על 34 שנה (הקמה והפעלה), מהסגירה הפיננסית או מתום שנה מהחתימה על חוזה הזיכיון. ככל שהזכיון יגיע לסגירה הפיננסית לפני שנה מיום חתימת החוזה, יתרת התקופה תתווסף לתקופת הזיכיון.
- 4.2. לבעל הזיכיון תהיה זכות מוגדרת לקבלת הארכת מועדים, לרבות לעניין הארכת תקופת הזיכיון, כתוצאה מאירועים שאינם באחריות הזכיון ואשר גרמו לו לעיכוב בביצוע הפרוייקט, כל זאת כפי שיוגדר בחוזה הזיכיון.

5. סכום האגרה והדרך לעדכונה

בקביעת סכומי האגרה לקטעי הדרך נלקחו שיקולים של עידוד וקידום הפריפריה, ועל כן נקבעו תעריפי אגרה בסכומים נמוכים משמעותית ביחס לקטעי אגרה קיימים בכביש 6 כיום.

כמו-כן, ובמטרה לקדם שימוש יעיל בכביש נקבעו סכומי אגרה משתנים לשעות שיא (שעות היום בהם היקפי הנסועה גבוהים) ושעות שפל (שעות היום והלילה בהם היקפי הנסועה נמוכים).

תעריפי האגרה הראשוניים שייקבעו לקטעי הכביש (לכיוון אחד) במכרז הם:

קטע 3 -

תעריף אגרה שעות שיא - 2.5 ₪.

תעריף אגרה שעות שפל - 1.5 ₪.

קטע 7 -

תעריף אגרה שעות שיא - 3.5 ₪.

תעריף אגרה שעות שפל - 2 ₪.

מקדמים, הנחות ודמי גביה:

מקדם משאיות ואוטובוסים ביחס לתעריף רכב פרטי - 2.

הנחת 2 מקטעים - 20%.

תוספת דמי גביה לנהגים מזדמנים - 1 ₪. יובהר כי בכוונת שר התחבורה לעגן את הסכום האמור בתקנות לפי סעיף 12(ב)1 ו-16 לחוק כביש אגרה (כביש ארצי לישראל), תשנ"ה-1995.

הסכומים אינם כוללים מע"מ.

סכום האגרה והתשלום הקבוע (רשת הביטחון) שינתנו לזכייין יוצמדו למדד המחירים לצרכן הידוע החל ממועד הגשת ההצעות במכרז.

מנגנון עדכון מחירי האגרה, יתבצע בדומה למנגנון הקיים בשאר קטעי כביש 6 - עדכון חצי שנתי בחודשים אפריל ואוקטובר. לא יתבצע עדכון במהלך 24 חודשי ההפעלה הראשונים החל מפתיחתו של הקטע הראשון לתנועה.